

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN CẤP NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ TRONG DỰ THẢO SỬA ĐỔI CÁC THÔNG TƯ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Luật số 64/2025/QH15 Ban hành VBQPPL năm 2025, Cục Đăng kiểm Việt Nam tiến hành đánh giá các nội dung liên quan trong dự thảo Thông tư sửa đổi các Thông tư số 46/2024/TT-BGTVT; Thông tư số 53/2024/TT-BGTVT; Thông tư số 54/2024/TT-BGTVT; Thông tư số 55/2024/TT-BGTVT với các kết quả cụ thể như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh sửa đổi các Thông tư

Trong giai đoạn hiện nay, công tác quản lý nhà nước về đăng kiểm phương tiện giao thông đường bộ đang đứng trước những yêu cầu đổi mới mạnh mẽ nhằm đáp ứng sự phát triển của khoa học công nghệ, nhu cầu thực tiễn và chủ trương tinh gọn bộ máy. Bối cảnh cụ thể đặt ra yêu cầu sửa đổi các Thông tư bao gồm:

Thứ nhất, về sự thay đổi đồng bộ của hệ thống pháp luật: Việc Quốc hội ban hành Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025) và Luật số 118/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của 10 Luật có liên quan đến an ninh, trật tự đã tạo ra hành lang pháp lý mới. Điều này bắt buộc hệ thống văn bản dưới luật, đặc biệt là các Thông tư quy định về kiểm định, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường xe cơ giới phải được rà soát, điều chỉnh để bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và đồng bộ.

Thứ hai, về định hướng cải cách thủ tục hành chính và chuyển đổi số quốc gia: Thực hiện Nghị quyết số 66/NQ-CP của Chính phủ về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, ngành đăng kiểm bắt buộc phải đẩy mạnh hiện đại hóa. Các yêu cầu về khai thác dữ liệu từ Tài khoản định danh điện tử (VNeID), số hóa quy trình quản lý (điển hình là việc thay thế phôi giấy bằng Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng bản in từ bản điện tử) là xu thế tất yếu nhằm giảm tối đa chi phí tuân thủ cho tổ chức, cá nhân.

Thứ ba, về yêu cầu kiện toàn, sắp xếp lại cơ cấu tổ chức bộ máy: Thực hiện lộ trình chuyển giao, Cục Đăng kiểm Việt Nam sẽ chính thức trực thuộc Bộ Xây dựng kể từ ngày 01/01/2026. Do đó, việc ban hành Thông tư sửa đổi ngay trong giai đoạn này là bước chuẩn bị mang tính nền tảng (bao gồm việc điều chỉnh phân cấp quản lý nhà nước từ "Sở Giao thông vận tải" sang "Sở Xây dựng") để đảm bảo không tạo ra khoảng trống pháp lý, không gây gián đoạn chuỗi hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp trong quá trình chuyển giao.

Thứ tư, về việc tháo gỡ các vướng mắc, điểm nghẽn trong thực tiễn: Sự phát triển nhanh chóng của các dòng phương tiện công nghệ mới (xe hybrid điện nhẹ - MHEV, xe hybrid hoàn toàn - FHEV, xe tự lái, xe điện mở rộng phạm vi hoạt động – REEV (EREV)) đòi hỏi hệ thống pháp luật phải chuẩn hóa các định nghĩa để minh bạch trong công tác quản lý, hỗ trợ cơ quan Hải quan áp mã HS Code chính xác. Cùng với đó, những khó khăn về chi phí logistics, lưu kho bãi tại cảng của các doanh nghiệp nhập khẩu xe cũng đặt ra yêu cầu cấp thiết phải bổ sung cơ chế linh hoạt (như cấp Thông báo miễn kiểm tra tạm thời 30 ngày) để tháo gỡ kịp thời.

Từ các cơ sở nêu trên, việc sửa đổi các Thông tư nhằm thể chế hóa kịp thời, đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng, đáp ứng yêu cầu của tình hình mới, khắc phục những hạn chế, bất cập hiện hành là cần thiết..

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

a. Mục đích đánh giá:

Về thủ tục hành chính: Nhận diện và đánh giá khách quan sự cần thiết, tính hợp lý, hợp pháp và chi phí tuân thủ của các thủ tục hành chính (TTHC) được sửa đổi, bổ sung (như bổ sung thành phần hồ sơ của tổ chức đánh giá sự phù hợp, bổ sung thủ tục cấp Thông báo miễn kiểm tra tạm thời cho xe nhập khẩu). Từ đó, bảo đảm các quy định được ban hành mang lại điều kiện thuận lợi nhất cho người dân và doanh nghiệp, giảm thiểu tối đa các rào cản không cần thiết.

Về phân cấp, phân quyền: Đánh giá tính khả thi và tác động của việc chuyển giao thẩm quyền quản lý nhà nước (từ Sở Giao thông vận tải sang Sở Xây dựng) nhằm bảo đảm không tạo ra khoảng trống pháp lý, giúp bộ máy quản lý vận hành thông suốt, hiệu quả ngay khi Cục Đăng kiểm Việt Nam chuyển về cơ quan chủ quản mới.

Về thúc đẩy ứng dụng khoa học công nghệ và chuyển đổi số: Đo lường hiệu quả của các giải pháp số hóa (như ứng dụng dữ liệu VNeID, thay thế phôi giấy bằng Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng bản in từ bản điện tử), qua đó hiện thực hóa mục tiêu xây dựng hệ thống quản lý đăng kiểm hiện đại, minh bạch và liên thông dữ liệu.

b. Yêu cầu đánh giá:

Việc đánh giá phải được tiến hành nghiêm túc, thực chất, bám sát các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020 và 2025), Nghị định số 63/2010/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung) về kiểm soát thủ tục hành chính và tinh thần của Nghị quyết số 66/NQ-CP của Chính phủ về đơn giản hóa TTHC.

Đảm bảo nguyên tắc: Chỉ quy định các thủ tục hành chính thật sự cần thiết, hợp lý, hợp pháp, có chi phí tuân thủ thấp nhất; kiên quyết bãi bỏ hoặc chỉnh lý các quy định rườm rà, gây khó khăn cho hoạt động kinh doanh của doanh nghiệp và đời sống người dân.

Các tiêu chí phân loại mới đối với phương tiện (đặc biệt là xe hybrid, xe tự lái) và các yêu cầu kỹ thuật áp dụng phải phù hợp với xu hướng công nghệ toàn cầu và các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính

Dự thảo Thông tư tập trung cắt giảm, đơn giản hóa các TTHC nhằm tạo điều kiện tối đa cho người dân và doanh nghiệp, tiết kiệm chi phí tuân thủ nhưng vẫn đảm bảo chặt chẽ yêu cầu quản lý nhà nước:

1. Sửa đổi thủ tục Cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động kiểm định (Thông tư 46/2024/TT-BGTVT):

Nội dung: Bổ sung thành phần hồ sơ: "Kết quả đánh giá, chứng nhận cơ sở đăng kiểm xe cơ giới phù hợp với Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia của tổ chức đánh giá sự phù hợp".

Đánh giá tác động: Đẩy mạnh xã hội hóa công tác đánh giá cơ sở vật chất đăng kiểm. Giúp doanh nghiệp chủ động lựa chọn đơn vị đánh giá, rút ngắn thời gian chờ đợi thủ tục cấp phép thay vì hoàn toàn phụ thuộc vào cơ quan quản lý nhà nước như trước đây.

2. Bãi bỏ thủ tục cấp dấu hiệu nhận biết xe xanh (Sửa đổi Thông tư 53/2024/TT-BGTVT):

Nội dung: Bãi bỏ toàn bộ quy định tại Điều 10 về dấu hiệu nhận biết xe cơ giới sử dụng năng lượng sạch, thân thiện môi trường (Tem xanh).

Đánh giá tác động: Cắt giảm hoàn toàn một quy định mang tính thủ tục không còn phù hợp với Luật số 118/2025/QH15. Việc bãi bỏ này giúp doanh nghiệp sản xuất, nhập khẩu và chủ phương tiện tiết kiệm được thời gian, chi phí làm thủ tục xin cấp thêm một loại tem nhãn không mang lại hiệu quả quản lý thiết thực.

3. Bổ sung thủ tục giải quyết vướng mắc cho xe nhập khẩu (Thông tư 54/2024/TT-BGTVT):

Nội dung: Bổ sung trình tự, thủ tục cấp "Thông báo miễn kiểm tra chất

lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường tạm thời" (thời hạn 30 ngày) đối với phương tiện nhập khẩu để di chuyển từ cửa khẩu về địa điểm bảo quản.

Đánh giá tác động: Đây là giải pháp tháo gỡ điểm nghẽn về logistics. TTHC này giúp nhà nhập khẩu hợp pháp hóa việc đưa xe về kho bãi của doanh nghiệp trong lúc chờ hoàn tất thủ tục chứng nhận, từ đó giảm rủi ro hư hỏng tài sản và cắt giảm hàng tỷ đồng chi phí lưu kho bãi tại cảng biển/cửa khẩu mỗi năm, không phát sinh thủ tục hành chính.

4. Đơn giản hóa thủ tục chứng nhận xuất xưởng bằng bản điện tử (Sửa đổi Thông tư 55/2024/TT-BGTVT):

Nội dung: Bãi bỏ thủ tục cấp, phát và quản lý phôi Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng bản giấy. Thay thế bằng hình thức doanh nghiệp tự in từ bản điện tử được tạo lập trên Cổng dịch vụ công.

Đánh giá tác động: Là bước đột phá trong cải cách TTHC. Xóa bỏ hoàn toàn quy trình giấy tờ thủ công, giúp hàng ngàn cơ sở sản xuất, lắp ráp xe cơ giới cắt giảm chi phí đi lại, chi phí mua và quản lý phôi giấy, giảm nguy cơ thất lạc, làm giả phôi phiếu và minh bạch hóa dữ liệu quản lý, không phát sinh thủ tục hành chính.

2. Việc phân cấp, phân quyền trong dự thảo Thông tư

Dự thảo các Thông tư được xây dựng trên nguyên tắc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, gắn với trách nhiệm giải trình và cá thể hóa trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, cụ thể như sau:

a) Phân cấp triệt để thẩm quyền quản lý nhà nước tại địa phương (Áp dụng chung):

Nội dung: Chuyển giao và tái phân cấp toàn bộ thẩm quyền tiếp nhận hồ sơ, quản lý, thanh tra, kiểm tra hoạt động của các cơ sở đăng kiểm tại địa phương từ "Sở Giao thông vận tải" sang "Sở Xây dựng" (thông qua quy định tại Điều 40 Dự thảo).

Đánh giá tác động: Việc phân cấp này bảo đảm sự đồng bộ, thống nhất về mặt thể chế khi Cục Đăng kiểm Việt Nam chính thức chuyển giao về Bộ Xây dựng (từ 01/01/2026). Giúp các Sở Xây dựng có đầy đủ cơ sở pháp lý, danh chính ngôn thuận để thực hiện ngay vai trò quản lý nhà nước trên địa bàn, không tạo ra "khoảng trống quyền lực" hay gián đoạn trong công tác quản lý chuyên ngành.

b) Đẩy mạnh xã hội hóa, phân quyền cho các tổ chức độc lập (Sửa đổi Thông tư 46/2024/TT-BGTVT):

Nội dung: Chuyển giao chức năng đánh giá cơ sở vật chất, trang thiết bị của cơ sở đăng kiểm từ cơ quan quản lý nhà nước sang cho các "Tổ chức đánh giá sự phù hợp" (bổ sung kết quả đánh giá của tổ chức này vào thành phần hồ sơ xin cấp phép).

Đánh giá tác động: Đây là bước chuyển mình mang tính đột phá, chuyển từ mô hình "Nhà nước làm thay" sang "Nhà nước quản lý, xã hội thực hiện". Việc phân quyền này giúp giảm tải áp lực biên chế, nguồn lực cho Cục Đăng kiểm và các Sở Xây dựng; đồng thời phát huy vai trò, năng lực của các tổ chức chứng nhận độc lập, bảo đảm tính minh bạch, khách quan và cạnh tranh lành mạnh.

c) Tăng cường trao quyền tự chủ và tự chịu trách nhiệm cho doanh nghiệp (Sửa đổi Thông tư 54 và 55/2024/TT-BGTVT):

Nội dung: Phân quyền cho cơ sở sản xuất, lắp ráp được quyền tự in và quản lý Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng từ hệ thống điện tử thay vì phải lệ thuộc vào việc cấp phát phôi giấy của cơ quan quản lý. Phân quyền cho doanh nghiệp nhập khẩu được chủ động đưa xe về kho bảo quản thông qua "Thông báo miễn kiểm tra tạm thời".

Đánh giá tác động: Thể hiện tinh thần tin tưởng doanh nghiệp, chuyển từ "tiền kiểm" rườm rà sang "hậu kiểm" linh hoạt. Cơ quan nhà nước chỉ nắm vai trò giám sát dữ liệu điện tử, phần còn lại doanh nghiệp được trao quyền tự chủ tối đa trong sản xuất, hậu cần logistics nhưng đồng thời phải tự chịu trách nhiệm trước pháp luật về chất lượng phương tiện..

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo đã thể chế hóa mạnh mẽ chủ trương chuyển đổi số quốc gia và ứng dụng công nghệ mới vào quản lý phương tiện:

1. Thúc đẩy Chuyển đổi số toàn diện (Sửa đổi Thông tư 55/2024/TT-BGTVT):

Ứng dụng VNeID: Tích hợp, khai thác dữ liệu từ Tài khoản định danh điện tử quốc gia (VNeID) vào quy trình nộp và xử lý hồ sơ đăng kiểm, giảm bớt giấy tờ tùy thân vật lý.

Số hóa Phiếu xuất xưởng: Chuyển đổi hoàn toàn phương thức cấp Phiếu kiểm tra chất lượng xuất xưởng từ phôi giấy sang hình thức sử dụng "bản in từ bản điện tử" được tạo lập trên hệ thống dịch vụ công. Đổi mới này giúp hàng ngàn doanh nghiệp sản xuất, lắp ráp loại bỏ được thủ tục mua, nhận và quản lý phôi giấy thủ công, tiết kiệm thời gian, chi phí in ấn và chống làm giả phôi phiếu.

2. Thúc đẩy đổi mới sáng tạo và cập nhật công nghệ phương tiện (Sửa đổi Thông tư 53/2024/TT-BGTVT):

Định danh xe công nghệ mới: Chuẩn hóa và làm rõ tiêu chí phân loại đối với các dòng xe lai điện (Hybrid). Tách bạch rõ ràng định nghĩa giữa Xe hybrid điện nhẹ (MHEV - chỉ hỗ trợ khởi động) và Xe hybrid điện hoàn toàn (FHEV).

Đánh giá tác động: Đóng góp to lớn vào việc minh bạch hóa thị trường xe công nghệ mới, giúp cơ quan Hải quan và cơ quan Thuế có cơ sở pháp lý rõ ràng

để áp mã HS Code, chống thất thu thuế, đồng thời thúc đẩy các nhà sản xuất mang công nghệ xanh, tiên tiến vào Việt Nam.

III. KẾT LUẬN

Dự thảo sửa đổi các Thông tư không quy định thêm TTHC rườm rà mà tập trung vào tháo gỡ khó khăn, đẩy mạnh phân cấp và chuyển đổi số toàn diện. Các nội dung sửa đổi hoàn toàn phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước và định hướng phát triển ngành Đăng kiểm trong kỷ nguyên số.

Trên đây là Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp nhiệm vụ, quyền hạn, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực đăng kiểm đường bộ, Cục Đăng kiểm Việt Nam kính báo cáo Bộ Xây dựng./.

Nơi nhận:

- Như trên (để b/c);
- TTr. Lê Anh Tuấn (để b/c);
- Vụ KHCNMT&VLXD (để b/c);
- Vụ Pháp chế (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Các Phòng: VP, PC, PTGTĐB;
- Trung tâm NETC, VMTC, NVICC;
- Lưu: VT, PTGTĐB.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Tô An